UBND TỈNH QUẢNG NINH **SỞ XÂY DỰNG**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Số:1548/SXD-VLQLN	*Quảng Ninh, ngày 09 tháng 8 năm 2012*
V/v Báo cáo Đoàn công tác Bộ Xây dựng về công tác quản lý nhà nước đối với vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh	

Kính gửi: Đoàn công tác Bộ Xây dựng.

Thực hiện chương trình công tác của Bộ Xây dựng tại văn bản 176/BXD-VP ngày 18/6/2012 "V/v làm việc và kiểm tra về vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh" Ủy ban Nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã có Văn bản số 3372/UBND-XD1 ngày 18/7/2012 "V/v chuẩn bị báo cáo và làm việc với đoàn công tác của Bộ Xây dựng về quản lý vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh", trong đó UBND tỉnh giao và ủy quyền cho Sở Xây dựng chủ trì cùng các ngành liên quan làm việc và báo cáo đoàn công tác của Bộ Xây dựng về công tác quản lý nhà nước đối với vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã có văn bản mời Sở Công thương; Sở Khoa học và Công nghệ; Cục Hải quan tỉnh Quảng Ninh và các Doanh nghiệp sản xuất Xi măng trên địa bàn tỉnh chuẩn bị nội dung báo cáo để cùng dự làm việc với Đoàn công tác của Bộ Xây dựng.

Căn cứ Quyết định số 2818/QĐ-UBND ngày 17/9/2009 của UBND tỉnh Quảng Ninh "V/v Quy định chức năng nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng Quảng Ninh". Thừa ủy quyền của UBND tỉnh Quảng Ninh, Sở Xây dựng Quảng Ninh xin báo cáo Đoàn công tác Bộ Xây dựng như sau:

1. Việc thực hiện Quyết định số 15/2000/QĐ-BXD ngày 24/7/2000 của Bộ Trưởng Bộ Xây dựng "V/v quy định đầu tư sản xuất gạch ngói đất sét nung" trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh: Ngay sau khi Quyết định số 15/2000/QĐ-BXD có hiệu lực, Sở Xây dựng đã chủ động tham mưu để UBND tỉnh Quảng Ninh chỉ đạo các cấp các ngành, UBND các địa phương tuyên truyền, phổ biến nội dung của Quyết định và giám sát việc thực hiện. Mặt khác, Tỉnh Quảng Ninh chủ trương khuyến khích các doanh nghiệp sản xuất gạch nung bằng lò đứng chuyển đổi sang nung bằng công nghệ nung Tuynen và ưu tiên các cơ sở đầu tư sản xuất các loại sản phẩm đất sét nung cao cấp. Sau hơn 10 năm thực hiện đến nay tỉnh Quảng Ninh đã đạt được những kết quả cụ thể như sau:

- Về lò đứng thủ công đã giảm từ 108 lò (năm 2000) xuống còn 53 lò (năm 2011), tỷ lệ giảm 50,93 %. Trong số 53 lò đứng hiện đang sản xuất, một số lò đứng ở huyện Đông triều và thị xã Quảng Yên chủ yếu để nung gạch đặc; còn lại tập trung ở các huyện miền núi vùng sâu, vùng xa, biên giới (Ba Chẽ, Bình

Liêu, Hải Hà, Đầm Hà...); những địa phương này không có mỏ sét lớn, hạ tầng giao thông hạn chế nên việc vận chuyển gạch tuynen đến còn gặp nhiều khó khăn, cước phí vận chuyển lớn.

- Sản xuất gạch Tuynen: Năm 2000, trên địa bàn tỉnh chỉ có 10 dây chuyền sản xuất gạch ngói Tuynen. Đến nay trên địa bàn tỉnh hiện có 25 doanh nghiệp đầu tư sản xuất gạch ngói đất sét nung tại 29 cơ sở với 39 dây chuyền nung Tuynen có công suất thiết kế trung bình từ 10 - 20 triệu viên/năm, tổng công suất thiết kế trên 770 triệu viên/năm. Ngoài ra còn có 07 dây chuyền nung thanh lăn có công suất từ 1 - 3 triệu m^2/năm, tổng công suất trên 16 triệu m^2/năm và 03 lò vòng cải tiến có tổng công suất từ 15 triệu viên/năm. Các loại sản phẩm gạch ngói nung của các dây chuyền Tuynen đã đáp ứng phần lớn nhu cầu vật liệu xây, lợp của tỉnh và cung cấp cho nhu cầu của các địa phương khác trong cả nước. Riêng sản phẩm gốm xây dựng cao cấp của Công ty cổ phần Viglacera đã được xuất khẩu ra thị trường nhiều quốc gia trên thế giới.

- Việc lập Quy hoạch và thực hiện quy hoạch gạch ngói nung và không nung trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh:

+ Thực hiện chỉ đạo của Bộ Xây dựng, Sở Xây dựng đã tham mưu, lập và trình UBND tỉnh phê duyệt Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Quảng Ninh đến 2010, định hướng đến 2020 (tại Quyết định số 3806/QĐ-UB ngày 23/10/2003) (gọi tắt là QH 2003). Trong đó: có quy hoạch các vùng nguyên liệu để sản xuất gạch ngói và các chỉ tiêu về sản xuất gạch ngói nung và không nung. Đến năm 2008, sau 5 năm thực hiện quy hoạch hầu hết các chỉ tiêu về gạch ngói nung đề ra trong quy hoạch đều được thực hiện vượt từ 100 % -150 %.

+ Thực hiện Quyết định số 121/QĐ-TTg ngày 29/8/2008 của Thủ Tướng Chính Phủ "V/v phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển vật liệu xây dựng ở Việt Nam đến năm 2020" UBND tỉnh Quảng Ninh có Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 13/5/2008 giao Sở Xây dựng phối hợp với Viện Vật liệu - Bộ Xây dựng rà soát, điều chỉnh QH 2003. Sở Xây dựng đã triển khai lập, thẩm định và trình UBND tỉnh phê duyệt Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Quảng Ninh đến năm 2020 (Quyết định số 3010/QĐ-UBND ngày 02/10/2009). Trong Quy hoạch đã xác định các vùng nguyên liệu để sản xuất gạch ngói nung và không nung; ngoài các vùng nguyên liệu trên, ngày 09/7/2010 Thủ Tướng Chính phủ có Quyết định số 1065/QĐ-TTg "V/v phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản làm xi măng", trong đó đã điều chỉnh một số mỏ sét nguyên liệu xi măng chuyển sang để sản xuất gạch ngói đó là các mỏ: Xích Thổ (Hoành Bồ); Bình Khê, Kim Sen, Tràng Bạch, Tràng An (Đông Triều).

- Thực hiện Quyết định số 567/QĐ-TTg ngày 28/4/2010 của Thủ Tướng Chính phủ "V/v phê duyệt Chương trình phát triển vật liệu không nung đến năm 2020"; thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 16/4/2012 của Thủ Tướng Chính phủ "V/v tăng cường sử dụng vật liệu không nung và hạn chế sản xuất gạch đất sét nung"; thực hiện văn bản số 896/BXD-VLXD ngày 01/6/2012 của Bộ Xây dựng "V/v triển khai thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg", sau khi tham dự Hội nghị

triển khai thực hiện Chỉ thị 10/CT-TTg tại Bộ Xây dựng ngày 15/10/2012, Sở Xây dựng đã tham mưu UBND tỉnh có Văn bản số 2825/UBND-XD1 ngày 19/6/2012. Trong đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, UBND các địa phương tiếp tục phổ biến, quán triệt và tổ chức thực hiện các nội dung của Chỉ thị số 10/CT-TTg của Thủ Tướng Chính phủ; chỉ đạo các địa phương, các ngành, các Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh hướng dẫn việc đưa vật liệu xây dựng không nung vào các công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước; tạm dừng cấp mới các dự án sản xuất VLXD nung, ưu tiên cấp các Dự án sản xuất VLXD không nung, xây dựng lộ trình giảm lò nung thủ công...

2. Công tác quản lý Nhà nước về vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh:

- Đặc điểm: Tỉnh Quảng ninh là tỉnh miền núi, biên giới Đông Bắc tổ quốc, có điều kiện địa hình đồi núi phức tạp, có các cửa khẩu trên bộ và trên biển với Trung Quốc; là tỉnh phong phú về tài nguyên khoáng sản nên thuận lợi cho phát triển ngành công nghiệp khai thác, chế biến khoáng sản làm vật liệu xây dựng; tuy nhiên cũng có nhiều khó khăn trong công tác quản lý nhà nước về vật liệu xây dựng, nhất là hàng hóa vật liệu xây dựng...

+ Công tác quản lý Nhà nước về vật liệu xây dựng tại các địa phương đã được các cấp quan tâm sớm; đã giao nhiệm vụ cho phòng Kinh tế hạ tầng ở các huyện (hoặc phòng Quản lý đô thị ở các thành phố, thị xã) tổ chức thực hiện. Tuy nhiên, do biên chế hạn hẹp nên hầu hết các địa phương đều phân công cán bộ kiêm nhiệm, vì vậy công tác quản lý nhà nước về vật liệu xây dựng tại địa phương còn chưa được chặt chẽ...

+ Quản lý nhà nước về vật liệu xây dựng cấp tỉnh: Sở Xây dựng phân công nghiệm vụ cho phòng Vật liệu Quản lý nhà (phân công 01 cán bộ chuyên trách quản lý).

- Đánh giá chung:

+ Ưu điểm: Công tác quản lý nhà nước về vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh đã bước đầu đi vào nề nếp; mối quan hệ giữa cơ quan quản lý cấp tỉnh và các địa phương có mối liên hệ thường xuyên hơn; các tổ chức doanh nghiệp, cá nhân sản xuất VLXD trên địa bàn tỉnh đã nhận thức đúng, quan tâm đến việc báo cáo hoạt động của mình với các cơ quan quản lý, tuân thủ các quy định quản lý nhà nước...

+ Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân: Do địa bàn quản lý rộng, cán bộ quản lý ít cấp tỉnh quá mỏng, cán bộ quản lý cấp địa phương kiêm nhiệm nhiều, thiếu và yếu về chuyên môn, sự phối hợp giữa cơ quan quản lý cấp tỉnh và cấp huyện hạn chế, các doanh nghiệp hoạt động nặng theo cơ chế thị trường...chưa quan tâm đến việc báo cáo các cơ quan quản lý vì vậy việc theo dõi, thống kê, báo cáo còn gặp nhiều khó khăn, các báo cáo định kỳ không đủ điều kiện để báo cáo (do thiếu số liệu). Do có các cửa khẩu trên bộ và trên biển với Trung Quốc... nên việc quản lý sản phẩm hàng hóa vật liệu xây dựng nhập khẩu trên địa bàn tỉnh gặp nhiều khó khăn...

3. Tình hình công bố tiêu chuẩn, quy chuẩn hàng hóa vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.

- Hàng hóa vật liệu xây dựng được sản xuất trên địa bàn tỉnh Quảng ninh khá phong phú: Từ gạch xây, ngói lợp, xi măng, cát, đá, sỏi thông thường đến những sản phẩm cao cấp như các loại gạch ốp lát (Cốt tô, Ceramic…) đều được công bố phù hợp với Tiêu chuẩn quốc gia hoặc Tiêu chuẩn cơ sở.

- Trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh hiện nay có các doanh nghiệp sản xuất xi măng đã công bố hợp quy cho sản phẩm Clanker thương phẩm còn lại các loại sản phẩm xi măng, nguyên liệu để sản xuất xi măng, các loại gạch lát đều chưa được công bố phù hợp với QCVN 16:2011/BXD.

4. Kiến nghị, đề xuất với Đoàn công tác Bộ Xây dựng:

- Tỉnh Quảng Ninh đang thực hiện lộ trình chuyển đổi tăng trưởng nóng sang tăng trưởng xanh; công tác quản lý nhà nước đối với vật liệu xây dựng là rất cần thiết, với yêu cầu ngày càng cao. Đề nghị Bộ Xây dựng tiếp tục có các chỉ đạo quyết liệt hơn đối với công tác QLNN đối với VLXD, trong đó xem xét tới các yếu tố đặc thù của tỉnh Quảng Ninh;

- Quảng Ninh hiện đang có nhiều Dự án sản xuất VLXD từ đất sét nung (do có lợi thế về tài nguyên đất sét, than), việc giảm sản xuất VLXD sử dụng đất sét nung trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh cần có lộ trình dài và phù hợp; giảm dần các dự án tại khu vực đô thị, gần dân cư, hạn chế sử dụng vùng đất lúa... Mặt khác, các địa phương lân cận như Hải Phòng, Hải Dương, Bắc Ninh có nhiều dự án sản xuất VLXD sử dụng đất sét nung, phần lớn đất sét lấy từ các mỏ sét của Quảng Ninh; do vậy đề nghị Bộ Xây dựng xem xét chỉ đạo quản lý ở cấp vùng;

- Quảng Ninh có nhiều Dự án nhiệt điện, xi măng nên có khối lượng thải xỉ rất lớn, các bãi thải xỉ chiếm giữ nhiều đất, nguy cơ ô nhiễm môi trường cao; đề nghị Bộ Xây dựng quan tâm, chỉ đạo nghiên cứu phát triển công nghệ sản xuất vật liệu xây không nung sử dụng xỉ thải dự án nhiệt điện, xi măng...; ban hành các tiêu chuẩn, giải pháp đồng bộ để khuyến khích, phát triển.

Trên đây là tổng hợp nội dung về tình hình thực hiện Quyết định số 15/2000/QĐ-BXD của Bộ Xây dựng, Quyết định số 567/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Chỉ thị số 10/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ; tình hình quản lý nhà nước về vật liệu xây dựng; tình hình công bố theo tiêu chuẩn, quy chuẩn của hàng hóa vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng ninh.

Sở Xây dựng Quảng Ninh báo cáo, kính đề nghị Đoàn công tác Bộ Xây dựng xem xét, cho ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:
- Như kính gửi;
- Các Lãnh đạo Sở;
- Lưu VP; phòng VL-QLN.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Nguyễn Mạnh Tuấn